

Libero Consorzio Comunale di Caltanissetta

(L. r. 15/2015) Già Provincia Regionale di Caltanissetta

Codice fiscale: 00115070856

SETTORE IV

VIABILITA' e TRASPORTI – EDILIZIA - PATRIMONIO IMMOBILIARE – PROTEZIONE CIVILE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1242 DEL 19/12/2024

OGGETTO: Lavori di manutenzione straordinaria delle SS.PP. 162-49A-49B. L. 145/2018 art. 1 comma 883 - Anno 2023.

Approvazione amministrativa del progetto esecutivo del 29/08/2024 dell'importo complessivo di € 734.546,00 e decisione di contrarre per l'affidamento dei lavori con procedura negoziata senza bando, previa consultazione di più operatori individuati in base a indagine di mercato, per il combinato disposto dell'art. 17, comma 1, e dell'art. 50, comma 1, lett. c) del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, mediante richiesta di offerta sulla piattaforma di approvvigionamento digitale Appalti & Contratti e-procurement. Revoca parziale attività affidate al Responsabile del procedimento della fase di affidamento. CUP I37H23001870001 – CPV 45233141-9.

Relazione istruttoria

Premesso che:

- con Determinazione Dirigenziale n. 324 del 02/04/2024 sono state affidate ai dipendenti dell'Ente le funzioni tecniche e amministrative inerenti l'intervento in oggetto e, in particolare, ai sensi dell'art. 15 del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e ss.mm.ii. (Codice dei contratti pubblici o Codice), il funzionario Geom. Antonio Caramanna è stato nominato Responsabile Unico del Progetto (RUP) e il funzionario Dott. Sergio Scarciotta è stato nominato Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento e contratto; per entrambi i soggetti sono stati individuati due distinti gruppi di supporto e nominati, altresì, il progettista con relativi collaboratori, il direttore dei lavori, il direttore operativo e l'ispettore di cantiere;
- l'intervento in oggetto rientra tra quelli finanziati con le risorse ripartite, per l'anno 2023, con decreto regionale interassessoriale del 10/06/2020, n. 159, rimodulate con Decreto Regionale Interassessoriale n. 47 del 22/03/2023 (Autonomie Enti Locali Istruzione e formazione professionale e Infrastrutture e mobilità) ed attribuite alla Regione Sicilia dall'art. 1, comma 883, della Legge 30/12/2018, n. 145 per le spese di manutenzione straordinaria di strade e scuole;
- giusta determinazione dirigenziale n. 523 del 01/06/2023 è stato assunto l'accertamento n. 2023/183 di € 3.672.734,22, riferentesi all'annualità 2023, sul Capitolo 15150 Viabilità e Trasporti "Trasferimenti per interventi di ammodernamento e potenziamento della rete viaria provinciale" Codice Bilancio 4.02.01.01.001, sul quale è stato incamerato lo stesso importo di cui al sospeso di cassa n. 2875 del 24/05/2023;

- l'importo dell'intervento in oggetto è confluito, tra l'altro, nell'avanzo vincolato al 31/12/2023 per il quale è stato disposto il reimpiego giusta determinazione dirigenziale n. 777 del 26/08/2024 di variazione di bilancio, adottata dal dirigente finanziario ai sensi dell'art. 175 comma 5-quater lett. c) del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- nel Programma Triennale delle Opere Pubbliche (PTOP) per il periodo 2024/2026 con annesso elenco annuale per l'anno 2024, approvato con Determinazione Commissariale, con i poteri del Presidente, n. 53 del 21/11/2023 e definitivamente con Determinazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio, n. 62 del 29/12/2023, risulta inserito l'intervento relativo ai "Lavori di manutenzione straordinaria delle SS.PP. 162, 49/a e 49/b" (L. 145/2018 art. 1 comma 883 anno 2023) per complessivi € 734.546,00 CUP I37H23001870001 CUI 00115070856-2023-00064, al quale è stato assegnato il numero d'ordine progressivo 40 nell'allegato I scheda D del PTOP e priorità 2 nell'allegato I-scheda E.

Dato atto che:

- il progettista incaricato, Istruttore Geom. Crocifisso Cassarà, ha elaborato in data 29/08/2024 il progetto esecutivo, a norma dell'art. 41 e dell'allegato I.7 del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., relativo ai "Lavori di manutenzione straordinaria delle SS.PP. 162, 49/A, 49/B" L. 145/2018 art. 1 comma 883 anno 2023, sulla base delle esigenze meglio specificate nella relazione di progetto alle quali si rinvia e da ritenersi richiamate nella presente determinazione;
- il superiore progetto risulta corredato dai seguenti elaborati: Relazione tecnica e Quadro Tecnico Economico, Relazioni specialistiche CAM, Corografia scala 1:25.000, Planimetria scala 1:2000, Planimetria scala 1:500, Planimetria rilievo Plano altimetrico scala 1:200, Sezioni trasversali, Particolari costruttivi, Analisi prezzi, Elenco prezzi, Computo Metrico Estimativo, Capitolato Speciale d'Appalto, Schema di contratto, Cronoprogramma, Piano di sicurezza e coordinamento e analisi rischi, Piano di manutenzione dell'opera, Incidenza della manodopera, Documentazione fotografica ed è stato elaborato applicando i prezzi desunti dal vigente Prezzario Regionale 2024, adottato con Decreto Assessoriale n. 2/Gab del 17/01/2024, per l'importo complessivo di € 734.546,00 definendo il seguente Q.T.E:

A)	LAVORI							
1	Importo dei lavori a misura	€	558.310,18	€	558.310,18			
2	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta	€	3.001,86					
	Importo lavori soggetto a ribasso d'asta	€	555.308,32					
B)	B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE							
1	Imprevisti IVA compresa	€	20.000,00					
2	Spese tecniche art. 45, co. 3 del Codice (1'80% del 2% di A1)	€	8.932,96					
3	Polizza assicurazione progettisti	€	1.370,00					
4	Spese di cui all'art. 45, co. 6 e 7 del Codice (il 20% del 2% di A1)	€	2.233,24					
5	Accertamenti di laboratorio e verifiche obbligatorie di cui all'art. 116 comma 11 del Codice	€	2.000,00					
6	IVA il 22% di A1	€	122.828,24					
7	Spese per conferimento in discarica	€	18.461,38					
8	Contributo ANAC	€	410,00					
	Sommano	€	176.235,82	€	176.235,82			
	Importo complessivo del progetto				734.546,00			

e sono inoltre esplicitati, ai sensi dell'art. 41 - comma 14 - del D.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. i costi della manodopera pari ad € 89.434,13 (16,019 %) in riferimento al CCNL CNEL F012 - F015 - F018.

Accertato che:

- per il progetto sopra indicato, essendo d'importo inferiore a un milione di euro, il R.U.P. ha eseguito, a norma dell'art. 42 del Codice dei contratti pubblici e dell'art. 34 dell'allegato I.7 del Codice dei contratti pubblici, in data 30/08/2024 e in contraddittorio col progettista, la verifica preventiva con esito favorevole della progettazione, non sussistendo alcuna forma di incompatibilità; inoltre, in data 30/08/2024 si è provveduto alla validazione favorevole del progetto a norma all'art. 34 comma 4 dell'allegato I.7 del D.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- dalla relazione di progetto in oggetto e dalla verifica e validazione dello stesso, si rileva che trattandosi di un intervento di manutenzione straordinaria di modesta entità le lavorazioni previste, in funzione della localizzazione delle stesse, pur ricadendo alcuni tratti stradali in ambiti sottoposti a vincoli ambientali, idrogeologici, archeologici e paesaggistici, non sono soggette normativamente a preventive autorizzazioni e/o pareri di legge.
- è stata acquisita dal R.U.P., in 27/09/2024, l'attestazione da parte della direzione lavori afferente l'art. 1, comma 2, lett. a) e b) dell'allegato II.14 al Codice dei contratti D.lgs. 36/2023, con riferimento all'accessibilità delle aree e degli immobili interessati dai lavori e all'assenza di impedimenti alla realizzabilità del progetto che risultino sopravvenuti agli accertamenti condotti preliminarmente all'approvazione tecnica del medesimo progetto in data 30/08/2024.

Dato atto che il Capitolato Speciale d'Appalto di progetto risulta integrato con le seguenti precisazioni:

- le indicazioni in ottemperanza all'atto di indirizzo del 04/01/2022 del Ministro delle infrastrutture e della mobilità sostenibile, con riferimento alla tutela del lavoro e sicurezza nei cantieri e alla nuova disciplina sul subappalto nonché in riferimento al protocollo interistituzionale per potenziare la sicurezza e la tutela della salute nei luoghi di lavoro ed il contrasto del lavoro irregolare, sottoscritto il 19/11/2021 tra questo Libero Consorzio, la Prefettura di Caltanissetta ed altri Enti ed organizzazioni sindacali;
- circa il divieto di subappalto delle lavorazioni previste in progetto ed afferenti la pavimentazione bituminosa della sede stradale per l'esigenza di aumentare la sicurezza sul lavoro riducendo i rischi derivanti dalle interferenze tra più imprese presenti in cantiere in considerazione che dette lavorazioni, sia per la presenza di materiali speciali (filler e conglomerati bituminosi) sia per la particolare modalità di posa in opera con mezzi operativi speciali (rullo, vibrofinitrice, irroratrice dell'emulsione), presentano degli elevati gradi di rischio che si accentuano in presenza di lavoratori di più imprese, anche per la movimentazione dei mezzi stessi;
- ai sensi dell'art. 60 D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 al verificarsi di particolari condizioni di natura oggettiva che determinino una variazione del costo dell'opera in aumento o in diminuzione, superiore al 5% dell'importo complessivo, sarà possibile procedere alla revisione prezzi. Le variazioni di prezzo in aumento o in diminuzione operano nella misura dell'80% della variazione stessa, in relazione alle prestazioni da eseguire;
- il rispetto dell'art. 57 del D. Lgs. 36/2023 con l'adozione delle misure orientate a garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, la stabilità occupazionale del personale impiegato, nonché l'applicazione dei contratti collettivi nazionali e territoriali di settore e, in particolare, l'obbligo di riservare all'occupazione giovanile una quota pari ad almeno il 30% delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto atteso che con riferimento all'occupazione femminile, viene derogata l'applicazione minima percentuale in relazione alle difficoltà di reperimento per il basso tasso occupazionale nei cantieri edili in Sicilia (5% circa Dati Istat 2023);
- la verifica preventiva da parte della direzione dei lavori sui materiali da impiegarsi con espressa campionatura e approvazione a seguito dell'accertamento del rispetto delle norme in tema di sostenibilità ambientale, tra cui le modalità poste in atto dall'esecutore in merito al riuso di materiali di scavo e al riciclo entro lo stesso confine di cantiere;
- l'obbligo di predisporre il cronoprogramma esecutivo prima dell'inizio dei lavori.
- la previsione di avvalersi della facoltà di cui all'art. 120 comma 9 del D.Lgs. 36/2023.

Ritenuto, pertanto, necessario provvedere all'approvazione in linea amministrativa del progetto sopraindicato.

Richiamato il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", pubblicato nella G.U. n. 77 del 31 marzo 2023 S.O. n. 12, (recepito in Sicilia dalla L.R. n. 12 del 12/10/2023) e successive modifiche ed integrazioni ed in particolare i principi sanciti dagli artt. da 1 a 10 del medesimo Codice.

Visto l'art. 17 del D.lgs. 36/2023 che nel descrivere le fasi in cui si articola la procedura di affidamento dei contratti pubblici, confermandosi anche la disposizione dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000, dispone che... "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte".

Valutato che:

- l'art. 25 del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. obbliga all'uso delle piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici;
- in relazione all'importo ed alla tipologia del progetto dell'intervento, ricorre per la scelta del contraente l'applicazione dell'art. 50, comma 1, lett. c) del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. e, pertanto, occorre impiegare la procedura negoziata senza bando previa consultazione di almeno 5 operatori economici individuati sulla base di indagine di mercato, con il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso di cui all'art. 50 comma 4 dello stesso D.Lgs. 36/2023.

Considerato che:

- il servizio contratti e gare del IV Settore dell'Ente, unitamente al RUP e al relativo gruppo di supporto, in conformità alla normativa vigente in materia di appalti pubblici e in relazione alle specifiche per l'uso della piattaforma Appalti&Contratti e-procurement, ha elaborato gli atti occorrenti per la selezione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata previa pubblicazione di un apposito Avviso di indagine di mercato e relativo modulo di adesione, nonché per lo svolgimento della gara, lo schema di disciplinare di procedura negoziata con allegata modulistica atta a rendere le dichiarazioni occorrenti e dai quali, unitamente agli elaborati progettuali, si rileva:
 - l'oggetto dei lavori in appalto, il luogo di esecuzione ed il relativo importo da assoggettarsi a ribasso d'asta, comprese le specificazioni in ordine all'applicazione degli articoli 41-comma 13, 14-comma 4 e 108-comma 9 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii;
 - l'espletamento della gara a mezzo procedura negoziata di cui all'art. 50, comma 1, lett. c) del D.lgs 36/2023, operando una richiesta di offerta sulla piattaforma Appalti&Contratti e-procurement con invito di almeno 20 operatori economici, al fine di non predeterminare l'applicazione del punto 1 o punto 2 del Metodo A dell'allegato II.2 al D.Lgs. 36/2023;
 - le modalità di individuazione di almeno 20 operatori economici da invitare alla procedura negoziata applicando, per la selezione, un criterio oggettivo basato sulla effettiva capacità professionale di esecuzione di un lavoro, anche di minimo importo e di categoria uguale a quella in appalto (importo complessivo riferito a un numero massimo di 3 lavori eseguiti ed ultimati nel decennio antecedente la pubblicazione dell'avviso nella categoria prevalente oggetto di affidamento), idoneo alla formazione della graduatoria (di prequalifica) propedeutica alla suddivisione in fasce di importo nelle quali sono selezionati, per media di mercato, i soggetti da invitare;
 - la preliminare pubblicazione sul profilo di committenza http://www.provincia.caltanissetta.it/010/bandi.php con espresso collegamento sulla home page del portale informatico, sulla Piattaforma certificata in uso all'Ente Appalti&Contratti e-procurement e sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC, di idoneo avviso di indagine di mercato al quale i soggetti interessati possono aderire a mezzo specifico modulo di adesione sulla piattaforma certificata e previo caricamento di dati su una sezione dedicata del portale informatico dell'Ente istituita per la formazione dell'elenco e successiva graduatoria preliminare alla selezione;
 - le indicazioni in ordine alla costituzione della graduatoria di prequalifica e alle relative regole di inclusione/esclusione e successiva fase di selezione degli OO.EE. da invitare nonché il rispetto del principio della rotazione (art. 49 del Codice dei Contratti Pubblici) per il quale è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano a oggetto una commessa rientrante nella stessa categoria di opere, significando, pertanto, che dall'elenco degli aderenti, per il combinato disposto dei commi 2 e 4 del richiamato art. 49, sarà espunto, se presente, l'operatore ultimo affidatario/aggiudicatario di analogo appalto;

- il criterio di aggiudicazione individuato nel prezzo più basso, dato che la gara si svolgerà sulla base di un progetto esecutivo con individuazione analitica di tutte le lavorazioni da eseguire, espresso con il massimo ribasso percentuale sull'importo posto a base di gara, al netto degli oneri della sicurezza, ed applicato uniformemente all'elenco prezzi di progetto, ai sensi dell'art. 50, co. 4, del D.Lgs. n. 36/2023, con esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata con il metodo "A" riportato nell'Allegato II.2 del Codice appalti, nel caso in cui il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque, per come previsto dall'art. 54, commi 1 e 2, del D.Lgs. n. 36/2023;
- il rimando al Capitolato speciale d'appalto ed agli altri elaborati progettuali nei quali risultano esplicitate tutte le caratteristiche tecniche ed economiche dei lavori in appalto;
- il termine di esecuzione dei lavori fissato in **giorni 89** (ottantanove) decorrenti dalla data di consegna degli stessi;
- per l'operatore economico concorrente, l'esenzione dalla presentazione della garanzia provvisoria, in applicazione dell'art. 53, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023;
- gli elementi di qualificazione per l'ammissione dei concorrenti alla procedura negoziata consistenti in:
 - insussistenza delle cause di esclusione previste dagli artt. 94, 95, 97 e 98 del D. Lgs. 36/2023 o di altre condizioni che determinano l'incapacità di contrarre con la Pubblica Amministrazione;
 - qualificazione SOA per la categoria OG 3 classifica II;
 - iscrizione nell'apposito elenco regionale degli OO.EE., ai sensi dell'art. 12 della l.r. 12/2011, come modificata dalla l.r. 12/2023;
- l'obbligo per gli oo.ee. concorrenti di specificare nell'offerta economica generata in automatico nella piattaforma di gara, oltre il ribasso d'asta, i costi diretti della sicurezza e la dichiarazione afferente il costo della manodopera ai sensi dell'art. 108, comma 9, del Codice dei contratti pubblici;
- l'applicazione ai sensi dell'art. 101, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., del soccorso istruttorio utilizzando per le comunicazioni il canale predisposto sulla piattaforma utilizzata per la procedura negoziata;
- l'obbligo per gli oo.ee. concorrenti, in relazione all'importo dell'intervento in oggetto, di ottemperare alla contribuzione in favore dell'ANAC;
- l'applicazione dell'istituto del subappalto e del protocollo di legalità "Carlo Alberto Dalla Chiesa" (a cui il Libero Consorzio già Provincia Regionale ha espressamente aderito, ed ai sensi della circolare dell'Assessorato Regionale ai LL.PP. 31/01/2006, n. 593), per i quali si rinvia agli specifici punti dello schema di disciplinare di RdO comprendenti, in particolare, obblighi dichiarativi per i noli a freddo, subappalto e protocollo di legalità, come schematizzati nel modello di dichiarazione predisposto ed allegato al citato disciplinare;
- la previsione inerente l'applicazione, per l'affidamento ed esecuzione dei lavori, dell'art. 27 del D. Lgs. 9/4/2008
 n. 81 come modificato dal D.L. n. 19 del 02/03/2024 convertito in legge con modificazioni dalla Legge n. 56 del 29/04/2024 nonché dello specifico regolamento di cui al Decreto del Ministero del Lavoro n. 132 del 18/09/2024;
- la previsione delle clausole per la revisione dei prezzi ai sensi dell'art. 60 D.lgs 31 marzo 2023, n. 36 ed il riequilibrio contrattuale di cui all'art. 9 del richiamato D.Lgs. 36/2023;
- il richiamo all'interno dello schema di disciplinare di RdO alle clausole sociali pari opportunità e inclusione lavorativa previste dal Capitolato Speciale di progetto e le correlate dichiarazioni per gli oo.ee. concorrenti previste nel modello di dichiarazioni integrative;+
- l'obbligo di sottoscrivere l'accordo afferente il patto di integrità;
- l'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida;
- la previsione che nel caso la graduatoria finale individui come primi classificati più operatori economici con offerte complessive identiche, si procederà al sorteggio al fine di proclamare il primo classificato;
- la riserva della S.A., ai sensi dell'art. 108 comma 10 del Codice dei contratti, di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- la condizione che gli operatori economici aderenti all'avviso di indagine di mercato possono partecipare alla procedura negoziata sotto forma di operatore economico singolo ovvero di operatore economico plurisoggettivo (costituito o costituendo);
- la previsione della corresponsione dell'anticipazione ai sensi dell'art. 125, c.1, del Codice dei Contratti pubblici;
- ai sensi dell'art.11, comma 3, del D. Lgs. 36/2023 gli operatori economici possono indicare nella propria offerta il differente contratto collettivo da essi applicato, purché garantisca ai dipendenti le stesse tutele di quello indicato dalla stazione appaltante o dall'ente concedente;

- la prescrizione, da ritenersi accettata da parte del concorrente, afferente le diverse dichiarazioni, considerate rese con la presentazione dell'offerta, riportate in modo analitico al punto 11.9 dello schema di disciplinare di RdO, al quale si fa espresso rinvio;
- il rispetto del Regolamento (UE) 2016/679 ("GDPR" o anche "Normativa Applicabile in Materia di Protezione dei Dati") essendo stata resa l'informativa sul trattamento dei dati personali in seno allo schema di disciplinare di RdO:
- per evitare, tra diverse procedure di gara di pari categoria di lavori, la tendenza alla stabilizzazione della graduatoria (di prequalifica) degli importi dichiarati, prevista per la fase di selezione, e la conseguente possibile reiterazione degli inviti alle stesse imprese, viene variato, per singola procedura, il numero delle fasce e/o il numero degli invitati e, quindi, per la procedura in oggetto le fasce di selezione sono state fissate in 10 e vengono selezionati per singola fascia n. 1 o.e. con importo pari o immediatamente inferiore alla media calcolata e n. 1 o.e. con importo immediatamente superiore alla media calcolata;
- il dirigente, per una efficace organizzazione operativa, ritiene di avocare a se stesso lo svolgimento delle operazioni relative alla selezione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata, con la collaborazione dei dipendenti di supporto al RUP e confermare che il Responsabile del procedimento della fase di affidamento provveda all'incardinamento della procedura con acquisizione CIG, alla pubblicazione dell'avviso di indagine di mercato, all'invito degli operatori selezionati alla procedura negoziata, all'esame documenti e proposta di aggiudicazione nonché all'adempimento relativo alle pubblicazioni e comunicazioni necessarie oltre che alle fasi di verifica aggiudicatario e stipula contratto;
- si ritengono congrui il termine di almeno giorni 5 per il periodo di pubblicazione dell'avviso di indagine di mercato ed il termine di almeno giorni 8 da assegnare per la presentazione delle offerte dalla data di invio della RdO, in ragione dell'automazione delle procedure e della consolidata cognizione da parte degli oo.ee. dei portali informatici utilizzati (quello dell'Ente e quello della Maggioli Appalti&Contratti e-procurement).

Dato atto che:

- ai fini della previsione dell'art. 58, comma 1, del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. l'intervento in oggetto non è stato suddiviso in lotti in quanto la natura dei lavori da eseguire non consente la realizzazione di lotti funzionali di importo più ridotto di quello dell'intervento stesso oltre che la sua efficacia;
- in ottemperanza alle norme sulla tracciabilità finanziaria ed alle direttive dell'ANAC, si provvederà in sede di attivazione della procedura negoziata sulla piattaforma interoperabile all'acquisizione del CIG;
- con riferimento al D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, per i lavori della presente determinazione, in relazione al cronoprogramma di progetto, la spesa risulterà esigibile per come segue:
 - Anno 2024 € 410,00;
 - Anno 2025 € 734.136,00;
- il presente atto assume la valenza di avvio del procedimento della gara relativa ai lavori in oggetto.

Attestato che in applicazione del Piano Triennale 2024-2026 di prevenzione della corruzione e dell'illegalità, approvato con determinazione commissariale con i poteri del Presidente n. 7 del 22/01/2024, per i sottoscrittori della presente relazione istruttoria:

- non sussistono situazioni di conflitto di interesse con i Soggetti interessati al procedimento di cui all'oggetto e per i quali è fatto obbligo espresso di astenersi ai Dirigenti, ai Capo Settore, alle Posizioni Organizzative, ai Funzionari, agli Istruttori Direttivi, ai Responsabili di Procedimento dall'adottare pareri, valutazioni tecniche, atti endoprocedimentali, nonché il provvedimento finale, segnalando, con propria dichiarazione, ogni situazione di conflitto, anche potenziale;
- e che di conseguenza non sussistono con i Soggetti interessati:
 - legami di parentela o affinità sino al quarto grado;
 - legami di stabili di amicizia e/o di frequentazione, anche saltuaria;
 - legami professionali;
 - legami societari;
 - legami associativi;
 - legami politici;

• legami di diversa natura capaci di incidere negativamente sull'imparzialità dei Dirigenti, delle Posizioni Organizzative e dei Responsabili di Procedimento.

Si rende necessario provvedere secondo quanto relazionato.

I relatori

I.D.A. Alessio Salanitro

Firma autografa sostituita a mezzo stampa ai sensi dell'art.3, comma 2, del D.Lgs.39/93

Istruttore Michelangelo Polizzi

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO

Richiamati:

- la determinazione dirigenziale n. 324 del 02/04/2024 di affidamento della funzione di R.U.P. ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- la superiore relazione d'ufficio, fatta propria nel merito delle motivazioni in fatto e diritto.
- la Legge 241/90 e ss.mm.ii.;
- la L.R. 7/2019 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- la L.R. n. 12/2023 di modifica della L.R. n. 12/2011;
- l'art. 37 del D. Lgs. 33/2013 e l'art. 1, comma 32, della Legge n. 190/2012 e ss.mm.ii. in materia rispettivamente di "Amministrazione Trasparente" e "Norme di contrasto alla corruzione";
- le norme vigenti di settore;
- il Regolamento di contabilità dell'Ente;
- il Regolamento dei contratti dell'Ente;
- lo Statuto dell'Ente;
- il D.Lgs. n. 267/00 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- la L.R. 48/91 e ss.mm.ii.;
- le ulteriori leggi o regolamenti di riferimento.

Attestato che in applicazione del Piano Triennale 2024-2026 di prevenzione della corruzione e dell'illegalità, approvato con Determinazione Commissariale con i poteri del Presidente n. 7 del 22/01/2024, per il sottoscritto RUP:

- non sussistono situazioni di conflitto di interesse con i Soggetti interessati al procedimento di cui all'oggetto e per i quali è fatto obbligo espresso di astenersi ai Dirigenti, ai Capo Settore, alle Posizioni Organizzative, ai Funzionari, agli Istruttori Direttivi, ai Responsabili di Procedimento dall'adottare pareri, valutazioni tecniche, atti endoprocedimentali, nonché il provvedimento finale, segnalando, con propria dichiarazione, ogni situazione di conflitto, anche potenziale;
- e che di conseguenza non sussistono con i Soggetti interessati:
 - legami di parentela o affinità sino al quarto grado;
 - legami di stabili di amicizia e/o di frequentazione, anche saltuaria;
 - legami professionali;
 - legami societari;
 - legami associativi;
 - legami politici;
 - legami di diversa natura capaci di incidere negativamente sull'imparzialità dei Dirigenti, delle Posizioni Organizzative e dei Responsabili di Procedimento.

Ritenuto di provvedere in merito

- 1) **Approvare**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 3 della l.r. n. 21 maggio 2019 n. 7 e ss.mm.ii., le motivazioni in fatto e in diritto, esplicitate in narrativa e costituenti parte integrante e sostanziale del dispositivo.
- 2) Approvare, in linea amministrativa, il progetto esecutivo del 29/08/2024, verificato il 30/08/2024, relativo ai "Lavori di manutenzione straordinaria delle SS.PP. 162, 49/A, 49/B" L. 145/2018 art. 1 comma 883 anno 2023, CUP I37H23001870001 CPV 45233141-9, il quale trovasi depositato presso il Settore IV di questo Ente e definito per l'importo complessivo di € 734.546,00 secondo il seguente quadro tecnico economico:

A)	LAVORI							
1	Importo dei lavori a misura	€	558.310,18	€	558.310,18			
2	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta	€	3.001,86					
	Importo lavori soggetto a ribasso d'asta	€	555.308,32					
B)	B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE							
1	Imprevisti IVA compresa	€	20.000,00					
2	Spese tecniche art. 45, co. 3 del Codice (1'80% del 2% di A1)	€	8.932,96					
3	Polizza assicurazione progettisti	€	1.370,00					
4	Spese di cui all'art. 45, co. 6 e 7 del Codice (il 20% del 2% di A1)	€	2.233,24					
5	Accertamenti di laboratorio e verifiche obbligatorie di cui all'art. 116 comma 11 del Codice	€	2.000,00					
6	IVA il 22% di A1	€	122.828,24					
7	Spese per conferimento in discarica	€	18.461,38					
8	Contributo ANAC	€	410,00					
	Sommano	€	176.235,82	€	176.235,82			
	Importo complessivo del progetto			€	734.546,00			

e con esplicitati, ai sensi dell'art. 41 - comma 14 - del D.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. i costi della manodopera pari ad \in 89.434,13 (16,019 %) in riferimento al CCNL CNEL F012 - F015 - F018.

- 3) Dare atto che il Capitolato Speciale d'Appalto di progetto risulta integrato con le seguenti precisazioni:
 - le indicazioni in ottemperanza all'atto di indirizzo del 04/01/2022 del Ministro delle infrastrutture e della mobilità sostenibile, con riferimento alla tutela del lavoro e sicurezza nei cantieri e alla nuova disciplina sul subappalto nonché in riferimento al protocollo interistituzionale per potenziare la sicurezza e la tutela della salute nei luoghi di lavoro ed il contrasto del lavoro irregolare, sottoscritto il 19/11/2021 tra questo Libero Consorzio, la Prefettura di Caltanissetta ed altri Enti ed organizzazioni sindacali;
 - circa il divieto di subappalto delle lavorazioni previste in progetto ed afferenti la pavimentazione bituminosa della sede stradale per l'esigenza di aumentare la sicurezza sul lavoro riducendo i rischi derivanti dalle interferenze tra più imprese presenti in cantiere in considerazione che dette lavorazioni, sia per la presenza di materiali speciali (filler e conglomerati bituminosi) sia per la particolare modalità di posa in opera con mezzi operativi speciali (rullo, vibrofinitrice, irroratrice dell'emulsione), presentano degli elevati gradi di rischio che si accentuano in presenza di lavoratori di più imprese, anche per la movimentazione dei mezzi stessi;
 - ai sensi dell'art. 60 D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 al verificarsi di particolari condizioni di natura oggettiva che determinino una variazione del costo dell'opera in aumento o in diminuzione, superiore al 5% dell'importo complessivo, sarà possibile procedere alla revisione prezzi. Le variazioni di prezzo in aumento o in diminuzione operano nella misura dell'80% della variazione stessa, in relazione alle prestazioni da eseguire;

- il rispetto dell'art. 57 del D. Lgs. 36/2023 con l'adozione delle misure orientate a garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, la stabilità occupazionale del personale impiegato, nonché l'applicazione dei contratti collettivi nazionali e territoriali di settore e, in particolare, l'obbligo di riservare all'occupazione giovanile una quota pari ad almeno il 30% delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto atteso che con riferimento all'occupazione femminile, viene derogata l'applicazione minima percentuale in relazione alle difficoltà di reperimento per il basso tasso occupazionale nei cantieri edili in Sicilia (5% circa Dati Istat 2023);
- la verifica preventiva da parte della direzione dei lavori sui materiali da impiegarsi con espressa campionatura e approvazione a seguito dell'accertamento del rispetto delle norme in tema di sostenibilità ambientale, tra cui le modalità poste in atto dall'esecutore in merito al riuso di materiali di scavo e al riciclo entro lo stesso confine di cantiere;
- l'obbligo di predisporre il cronoprogramma esecutivo prima dell'inizio dei lavori.
- la previsione di avvalersi della facoltà di cui all'art. 120 comma 9 del D.Lgs. 36/2023.
- 4) Dichiarare che, ai fini della previsione dell'art. 58, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. l'intervento in oggetto non è stato suddiviso in lotti in quanto la natura dei lavori da eseguire non consente la realizzazione di lotti funzionali di importo più ridotto di quello dell'intervento stesso oltre che la sua efficacia.
- 5) Dare atto che il computo metrico estimativo del progetto è stato redatto applicando i prezzi desunti dal vigente Prezzario Regionale 2024, adottato con Decreto dell'Assessore delle Infrastrutture e della Mobilità della Regione Sicilia n. 2/Gab del 17/01/2024.
- 6) Disporre, per quanto riportato nelle superiori premesse, di procedere all'affidamento dei lavori in oggetto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. c) del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., operando una richiesta d'offerta (RdO) sulla piattaforma Appalti&Contratti e-procurement rivolta ad almeno 20 operatori economici, individuati mediante pubblicazione di idoneo avviso di indagine di mercato, sul profilo di committenza http://www.provincia.caltanissetta.it/010/bandi.php con espresso collegamento sulla home page del portale informatico, sulla Piattaforma certificata in uso all'Ente Appalti&Contratti e-procurement e sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC, e selezionati sulla base del criterio oggettivo specificato nello stesso avviso tra gli aderenti e conseguente formazione di idonea graduatoria e successiva suddivisione in fasce d'importo.
- 7) Disporre, per una efficace organizzazione operativa, che lo svolgimento delle operazioni relative alla selezione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata di che trattasi saranno svolte sulla piattaforma certificata in uso all'Ente Appalti&Contratti e-procurement dal dirigente del Settore IV, collaborato dai dipendenti di supporto al RUP, rimanendo fermo che il Responsabile del procedimento della fase di affidamento provveda all'incardinamento della procedura con acquisizione CIG, alla pubblicazione dell'avviso di indagine di mercato, all'invito degli operatori selezionati alla procedura negoziata, all'esame documenti e proposta di aggiudicazione nonché all'adempimento relativo alle pubblicazioni e comunicazioni necessarie oltre che alle fasi di verifica aggiudicatario e stipula contratto.
- 8) Dare atto che per la selezione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata senza bando sono espressamente applicate tutte le indicazioni in ordine alla costituzione della graduatoria di prequalifica e alle relative regole di inclusione/esclusione e successiva fase di selezione degli OO.EE., riportate in dettaglio nello schema di avviso di indagine di mercato e che si opererà nel rispetto del principio di rotazione (art. 49 del Codice dei Contratti Pubblici) per il quale è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano a oggetto una commessa rientrante nella stessa categoria di opere, significando, pertanto, che dall'elenco degli aderenti all'avviso, per il combinato disposto dei commi 2 e 4 del richiamato art. 49, sarà espunto, se presente, l'operatore ultimo affidatario/aggiudicatario di analogo appalto.
- 9) Applicare il criterio di aggiudicazione individuato nel prezzo più basso, dato che la gara si svolgerà sulla

base di un progetto esecutivo con individuazione analitica di tutte le lavorazioni da eseguire, espresso con il massimo ribasso percentuale sull'importo posto a base di gara di € 555.308,32, al netto degli oneri della sicurezza pari ad € 3.001,86, ed applicato uniformemente all'elenco prezzi di progetto, ai sensi dell'art. 50, co. 4, del D.Lgs. n. 36/2023, con esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata con il metodo "A" riportato nell'Allegato II.2 del Codice appalti, nel caso in cui il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque, per come previsto dall'art. 54, commi 1 e 2, del D.Lgs. n. 36/2023.

- **10**) **Approvare** lo schema di disciplinare di RdO, regolante la procedura negoziata senza bando e comprendente le specifiche di qualificazione dei concorrenti alla procedura inclusi i seguenti allegati:
 - a. schema avviso di indagine di mercato;
 - b. modello di adesione all'indagine di mercato;
 - c. schema lettera di invito;
 - d. modello dichiarazioni integrative relative al possesso dei requisiti, al subappalto, ai noli, al protocollo di legalità, etc.;
 - e. schema patto di integrità;
 - f. modello DGUE da generarsi in automatico sulla piattaforma

in unico allegato alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale e denominato, rispettivamente, "Allegato A".

- 11) Dare atto che il presente atto assume la valenza di avvio del procedimento della gara relativa ai lavori in oggetto.
- **12**) **Stabilire** il termine di almeno giorni 5 per il periodo di pubblicazione dell'avviso di indagine di mercato ed il termine di almeno giorni 8 da assegnare per la presentazione delle offerte dalla data di invio della RdO.
- 13) Riservarsi di adottare, successivamente alla procedura negoziata sulla piattaforma digitale opportuna determinazione dirigenziale di aggiudicazione e di procedere alla stipula del contratto secondo quanto previsto dal Codice degli appalti, previa verifica sul sistema FVOE dei requisiti autocertificati dall'operatore economico interessato.
- **14) Dare atto** che, con riferimento al D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, per i lavori della presente determinazione, in relazione al cronoprogramma di progetto, la spesa risulterà esigibile per come segue:
 - Anno 2024 € 410,00;
 - Anno 2025 € 734.136,00.
- **15) Dare atto che** l'intervento in oggetto rientra tra quelli finanziati con le risorse ripartite, per l'anno 2023, con decreto regionale interassessoriale del 10/06/2020, n. 159, rimodulate con Decreto Regionale Interassessoriale n. 47 del 22/03/2023 (Autonomie Enti Locali Istruzione e formazione professionale e Infrastrutture e mobilità) ed attribuite alla Regione Sicilia dall'art. 1, comma 883, della Legge 30/12/2018, n. 145 per le spese di manutenzione straordinaria di strade e scuole.
- **16) Dare atto** che eventuali rilievi e/o opposizioni al presente provvedimento potranno essere prodotti, a norma di legge, dandone comunicazione al Dirigente del IV Settore Viabilità ed Edilizia.
- 17) Dare atto che avverso il presente provvedimento, gli aventi titolo possono proporre ricorso al TAR Sicilia, Palermo, entro il termine e con le modalità stabilite dal codice del processo amministrativo (D.Lgs. 104/2010 e ss.mm.ii.).
- **18**) **Dare atto** che, ai fini del monitoraggio dei tempi medi del procedimento, che il presente procedimento è conforme ai limiti indicati dalla deliberazione di G.P. n. 376 del 27/10/2011 per tale fattispecie.

- **19) Dare atto** che il presente provvedimento, per il combinato disposto del D.Lgs. 33/2013 ss.mm.ii. e dell'art. 28 del D.Lgs. 36/2023 ss.mm.ii., verrà pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente, sez. "Amministrazione Trasparente", sottosezione "Provvedimenti Provvedimenti Dirigenti" e nella sezione trasparenza del portale dell'Ente "Bandi di gara e contratti Procedure di affidamenti lavori, servizi e forniture".
- **20**) **Dare atto** che il presente provvedimento sarà pubblicato all'Albo del Libero Consorzio Comunale di Caltanissetta per un periodo di quindici giorni (art. 18 L.R. 22/2008 e ss.mm.ii.).

Il Responsabile Unico del Progetto

Geom. Antonio Caramanna

IL DIRIGENTE DEL IV SETTORE

Vista la proposta di determinazione del Responsabile Unico del Progetto sopra riportata.

Richiamata la propria attribuzione dell'incarico di direzione del Settore IV Viabilità e Trasporti, Edilizia, Patrimonio Immobiliare, giusta Determinazione Dirigenziale n. 537 del 29/06/2022.

Ritenuta necessaria l'approvazione della superiore proposta.

Visto l'O.R.EE.L.

DETERMINA

- 1) Approvare la proposta di determinazione meglio specificata in narrativa.
- 2) Attestare che in applicazione del Piano Triennale 2024-2026 di prevenzione della corruzione e dell'illegalità, approvato con Determinazione Commissariale con i poteri del Presidente n. 7 del 22/01/2024, per il sottoscritto Dirigente:
 - non sussistono situazioni di conflitto di interesse con i Soggetti interessati al procedimento di cui all'oggetto e per i quali è fatto obbligo espresso di astenersi ai Dirigenti, ai Capo Settore, alle Posizioni Organizzative, ai Funzionari, agli Istruttori Direttivi, ai Responsabili di Procedimento dall'adottare pareri, valutazioni tecniche, atti endoprocedimentali, nonché il provvedimento finale, segnalando, con propria dichiarazione, ogni situazione di conflitto, anche potenziale;
 - e che di conseguenza non sussistono con i Soggetti interessati:
 - o legami di parentela o affinità sino al quarto grado;
 - o legami di stabili di amicizia e/o di frequentazione, anche saltuaria;
 - o legami professionali;
 - o legami societari;
 - o legami associativi;
 - o legami politici;
 - o legami di diversa natura capaci di incidere negativamente sull'imparzialità dei Dirigenti, delle
 - Posizioni Organizzative e dei Responsabili di Procedimento.

Con la sottoscrizione del presente atto viene espresso in modo favorevole il Parere di Regolarità Tecnica ai sensi dell'art. 147-bis comma 1 del D. Lgs n. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art. 18 del Regolamento sul Sistema Integrato dei Controlli interni.

Il Dirigente Ing. Mario Denaro

SERVIZIO FINANZIARIO PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE ED ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

Per la regolarità contabile si esprime parere favorevole.

Caltanissetta, lì 19-12-2024

Il Dirigente dei Servizi Finanziari

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia del presente provvedimento è stato pubblicato nel sito internet del Libero Consorzio Comunale di Caltanissetta, sez. Albo Pretorio "on-line", per 15 giorni consecutivi: dal <u>20/12/2024</u> al <u>03/01/2025</u> e contro di essa non sono state prodotte opposizioni.

Caltanissetta,

Il Responsabile della tenuta dell'Albo Pretorio

IL SEGRETARIO GENERALE