



**Libero Consorzio Comunale di Caltanissetta
(L.r.15/2015)**

già Provincia Regionale di Caltanissetta
Codice Fiscale: 00115070856

**DETERMINAZIONE COMMISSARIALE
CON I POTERI DEL CONSIGLIO PROVINCIALE**

N. 65 DEL 13.12.2024

OGGETTO: Riconoscimento della legittimità della maggiore spesa di cui al verbale di riconciliazione contabile del 20/09/2024 relativo agli interventi, sia in somma urgenza che a seguito di affidamenti diretti, eseguiti nel periodo gennaio 2016 - dicembre 2023, dalla Caltanissetta Service in House Providing s.r.l., a norma dell'art. 194 comma 1 lettera e) del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.

IL DIRIGENTE DEL IV SETTORE

Premesso che:

- con la Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 18 del 27/5/2008 avente ad oggetto “*Costituzione della società unipersonale a r.l. a totale capitale pubblico per la gestione dei servizi di competenza dell’Ente da denominarsi Caltanissetta service in house providing srl con modifica della deliberazione di Consiglio Provinciale n. 6 del 20/2/2008*”, è stato approvato il piano economico e finanziario, l’integrazione e modificazione dello statuto, adottato con la deliberazione del Consiglio provinciale n. 6 del 20/2/2008, ed è stata autorizzata la costituzione della società, impegnando la somma di € 800.000,00 per il versamento del capitale sociale;
- dal piano economico e finanziario 2008/2013, approvato con il superiore atto, scaturiva un contratto di servizio annuo in favore della società tale da garantire l’equilibrio economico-finanziario della stessa società nel medio periodo - anni 5 (cinque). Il piano garantiva la totale copertura dei costi diretti e dei costi generali di gestione della società, compresi i costi del Consiglio di Amministrazione, del Collegio sindacale, nonché delle figure a supporto;
- al fine di garantire i principi di efficienza, efficacia ed economicità della gestione dei servizi affidati alla società, i dati esposti nel piano 2008/2013 costituivano tetti di spesa da doversi scrupolosamente rispettare, fermo restando che una gestione oculata avrebbe potuto generare maggiori economicità con incremento dei risultati economici nei singoli esercizi;
- il piano doveva essere confermato o soggetto ad eventuali revisioni allo scadere del periodo di riferimento;
- allo scadere dell’esercizio 2013, tenuto conto del processo di riforma delle Province siciliane, avviato con la L.R. n. 07 del 27/03/2013, e del contributo al risanamento della finanza introdotto dall’art. 47, commi 1 e 2, del D.L. n. 66/2014 e dall’art. 1, comma 418 della Legge n.190/2014, l’Ente - in assenza di risorse finanziarie adeguate - non ha potuto procedere all’approvazione di un nuovo piano

economico e finanziario per una durata di ulteriore anni 5 (cinque), pertanto non ha potuto nemmeno garantire il contratto di servizio in favore della società;

- ciò ha determinato uno squilibrio negli anni successivi, in quanto nell'affidamento dei servizi non si è tenuto conto dei costi generali della società;
- la situazione di squilibrio strutturale della gestione corrente dell'Ente è rimasta immutata anche negli anni successivi; l'Ente ha potuto approvare i propri bilanci di previsione solo attraverso l'applicazione di norme ad hoc in favore delle Province, che hanno consentito di approvare i bilanci di previsione anche per una sola annualità e mediante l'applicazione dell'avanzo libero e di quello destinato al fine di garantire il mantenimento degli equilibri finanziari (art.1, comma 756, della L. 208/2015 e art. 18 del D.L. n. 50/2017, convertito con modificazioni dalla L. n. 96/2017).
- in assenza di un contratto di servizio di medio/lungo periodo, nel corso degli esercizi successivi al 2013 l'Ente ha provveduto ad affidare - in modo non continuativo - dei lavori di somma urgenza e degli affidamenti diretti provvedendo di volta in volta ad assumere i relativi impegni di spesa. Tale circostanza non ha consentito alla società di coprire i costi di esercizio, pur garantendo i servizi di volta in volta richiesti dall'Ente e principalmente connessi alle piccole manutenzioni presso gli Edifici scolastici e presso i beni di proprietà del LCC di Caltanissetta;
- quindi, la società Caltanissetta Service in House Providing S.r.l. ha eseguito nel periodo decorrente dal gennaio 2016 sino al dicembre 2023, sia in somma urgenza che a seguito di affidamenti diretti, interventi di manutenzione ordinaria delle infrastrutture dell'Ente (viabilità e patrimonio edilizio) in relazione alla necessità di garantire sulle stesse il mantenimento degli standard minimi di sicurezza, il pronto intervento e fronteggiare eventuali problematiche imprevedute ed imprevedibili che si sono palesate, in quanto non sussistevano le condizioni di gestione ordinaria del bilancio dell'Ente, estremamente ridotto nell'utilizzo, come confermato dalla direttiva del segretario generale n. prot. 18565 del 28/10/2014 con la quale si disponeva di operare proporzionate e ponderate riduzioni degli oneri relativi ai vari servizi essenziali, indicando anche le relative modalità operative.

Considerato che:

- in relazione alla segnalazione di crediti non corrisposti dall'Amministrazione si è proceduto all'esame di tutte le attività svolte dalla società in house dal 2016 al 2023 rilevando, al netto di quanto corrisposto dall'Ente, delle pendenze confluite in un verbale di riconciliazione economica, sottoscritto dalle parti in data 20/09/2024 ed allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
- con il suindicato verbale di riconciliazione, in sintesi, vengono riconosciuti gli effettivi crediti come di seguito riportato:
 - **per l'anno 2016**, un costo delle **prestazioni rese e non riconosciute pari ad € 219.653,76 oltre iva**, per compensare una differenza oraria, tra ore lavorate e certificate dai rapportini di lavoro e ore liquidate in funzione dei servizi affidati, pari a 11184 ore prestate valutate con € 16,79 (costo tabellare medio 2016 - Decreto direttoriale del 13/02/2014, calcolato per media ponderata delle ore effettive riportate in bilancio per livello professionale) e incremento del 17% per spese generali connesse alla mera gestione del personale (€ 2,85);
 - **per l'anno 2017**, un costo delle **prestazioni rese e non riconosciuta pari ad € 47.973,04 oltre iva**, per compensare una differenza oraria, tra ore lavorate e certificate dai rapportini di lavoro e ore liquidate in funzione dei servizi affidati, pari a 2431 ore prestate valutate con € 16,87 (costo tabellare medio 2016 - Decreto direttoriale del 13/02/2014, calcolato per media ponderata delle ore effettive riportate in bilancio per livello professionale) e incremento del 17% per spese generali connesse alla mera gestione del personale (€ 2,87);

- **per l'anno 2018**, un costo delle **prestazioni rese e non riconosciuta pari ad € 57 737,84 oltre iva**, per compensare una differenza oraria, tra ore lavorate e certificate dai rapportini di lavoro e ore liquidate in funzione dei servizi affidati, pari a 2934 ore prestate valutate con € 16,82 (costo tabellare medio 2016 - Decreto direttoriale del 13/02/2014, calcolato per media ponderata delle ore effettive riportate in bilancio per livello professionale) e incremento del 17% per spese generali connesse alla mera gestione del personale (€ 2,86);
 - **per l'anno 2019** un costo delle **prestazioni rese e non riconosciuta pari ad € 25.320,23 oltre iva**, per compensare una differenza oraria, tra ore lavorate e certificate dai rapportini di lavoro e ore liquidate in funzione dei servizi affidati, pari a 1286 ore prestate valutate con € 16,83 (costo tabellare medio 2016 - Decreto direttoriale del 13/02/2014, calcolato per media ponderata delle ore effettive riportate in bilancio per livello professionale) e incremento del 17% per spese generali connesse alla mera gestione del personale (€ 2,86);
 - **per l'anno 2020** un costo delle **prestazioni rese e non riconosciuta pari ad € 54.209,46 € oltre iva**, per compensare una differenza oraria, tra ore lavorate e certificate dai rapportini di lavoro e ore liquidate in funzione dei servizi affidati, pari a 2771 ore prestate valutate con € 16,72 (costo tabellare medio 2016 - Decreto direttoriale del 13/02/2014, calcolato per media ponderata delle ore effettive riportate in bilancio per livello professionale) e incremento del 17% per spese generali connesse alla mera gestione del personale (€ 2,84);
 - **per l'anno 2021** un costo delle **prestazioni rese e non riconosciuta pari ad € 142.162,86 € oltre iva**, per compensare una differenza oraria, tra ore lavorate e certificate dai rapportini di lavoro e ore liquidate in funzione dei servizi affidati, pari a 7237 ore prestate valutate con € 16,79 (costo tabellare medio 2016 - Decreto direttoriale del 13/02/2014, calcolato per media ponderata delle ore effettive riportate in bilancio per livello professionale) e incremento del 17% per spese generali connesse alla mera gestione del personale (€ 2,85);
 - **per l'anno 2022** un costo delle **prestazioni rese e non riconosciuta pari ad € 15.983,28 oltre iva**, per compensare una differenza oraria, tra ore lavorate e certificate dai rapportini di lavoro e ore liquidate in funzione dei servizi affidati, pari a 756 ore prestate valutate con € 18,07 (costo tabellare medio 2021 - Decreto direttoriale n.22 del 06/06/2022, calcolato per media ponderata delle ore effettive riportate in bilancio per livello professionale) e incremento del 17% per spese generali connesse alla mera gestione del personale (€ 3,07);
 - **per l'anno 2023** un costo delle **prestazioni rese e non riconosciuta pari ad € 55.381,39 oltre iva**, per compensare una differenza oraria, tra ore lavorate e certificate dai rapportini di lavoro e ore liquidate in funzione dei servizi affidati, pari a 2588 ore prestate valutate con € 18,29 (costo tabellare medio 2021 - Decreto direttoriale n.22 del 06/06/2022, calcolato per media ponderata delle ore effettive riportate in bilancio per livello professionale) e incremento del 17% per spese generali connesse alla mera gestione del personale (€ 3,11);
- nel calcolo delle differenze sopraindicate è stata considerata l'incidenza delle spese generali connesse alla mera gestione del personale ma non risultano compresi i costi della gestione amministrativa della Società derivanti dal vecchio piano finanziario dell'originario contratto di servizio e, quindi, per assicurare la copertura di detti costi amministrativi a garanzia dell'equilibrio economico-finanziario della stessa, come si rileva dal richiamato verbale di riconciliazione, si riconoscono alla Società i costi generali amministrativi sostenuti negli anni 2016-2023 di seguito indicati:
- compenso amministratore pari ad € 148.509,15
 - compenso consulente fiscale pari ad € 124.800,00
 - compenso per impiegati amministrativi pari ad € 70.707,29.

Dato atto che:

- a seguito di una valutazione preventiva congiunta con il Collegio dei Revisori dei Conti, l'importo dell'accordo su indicato dovrà essere ridotto dei così detti "costi generali amministrativi" sostenuti negli anni 2016 – 2023 in quanto non riconoscibili come debito fuori bilancio;
- in relazione a quanto riconciliato con il verbale del 20/09/2024 e al confronto con i Revisori dei Conti, gli importi devono riconoscersi come di seguito riepilogati:

Riepilogo		Importo in euro
Anno	2016	219 653,76 €
Anno	2017	47 973,04 €
Anno	2018	57 737,84 €
Anno	2019	25 320,23 €
Anno	2020	54 209,46 €
Anno	2021	142 162,86 €
Anno	2022	15 983,28 €
Anno	2023	55 381,39 €
	Sommano	618.421,86 €
	IVA al 22%	136.052,81 €
	TOTALE	754.474,67 €

- detto importo pari ad € 754.474,67 deve ritenersi comunque accettato dal legale rappresentante protempore della Società Caltanissetta Service in House Providing S.r.l., a tacitazione di ogni pretesa e senza più nulla a pretendere da questo Libero Consorzio, in relazione alle sole partite afferenti le differenze sui servizi come individuate nel verbale di accordo del 20/09/2024.

Ritenuto, pertanto che:

- questo Libero Consorzio Comunale deve provvedere alla presa d'atto del verbale di riconciliazione contabile con la Società Caltanissetta Service in House Providing S.r.l. del 20/09/2024, riconoscendo la legittimità degli importi come sopra definiti quale debito fuori bilancio a norma dell'art. 194, comma 1 – lett. e), del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- risulta confermata l'utilità degli interventi operati dalla società anche in assenza di formale affidamento essendo comunque conseguito un arricchimento del patrimonio dell'Ente in funzione del mantenimento conservativo operato con i piccoli e reiterati lavori di manutenzione eseguiti dalla società in questione, evitando il generarsi di condizioni di pericolo e/o interruzione del pubblico servizio;
- occorre conferire alla presente determinazione l'immediata esecutività ai sensi dell'art. 12, II comma della L.R. 44/91, stante l'urgenza di provvedere al suddetto riconoscimento e l'approssimarsi della fine dell'esercizio contabile 2024;
- la presente proposta deve essere sottoposta al parere del Collegio dei Revisori dell'Ente.

Attestato che in applicazione del Piano Triennale 2024-2026 di prevenzione della corruzione e dell'illegalità, approvato con Determinazione Commissariale con i poteri del Presidente n. 7 del 22/01/2024, per il sottoscritto Dirigente:

- non sussistono situazioni di conflitto di interesse con i Soggetti interessati al procedimento di cui all'oggetto e per i quali è fatto obbligo espresso di astenersi ai Dirigenti, ai Capo Settore, alle Posizioni Organizzative, ai Funzionari, agli Istruttori Direttivi, ai Responsabili di Procedimento dall'adottare pareri, valutazioni tecniche, atti endoprocedimentali, nonché il provvedimento finale, segnalando, con propria dichiarazione, ogni situazione di conflitto, anche potenziale;

- e che di conseguenza non sussistono con i Soggetti interessati:
 - legami di parentela o affinità sino al quarto grado;
 - legami di stabili di amicizia e/o di frequentazione, anche saltuaria;
 - legami professionali;
 - legami societari;
 - legami associativi;
 - legami politici;
 - legami di diversa natura capaci di incidere negativamente sull'imparzialità dei Dirigenti, delle Posizioni Organizzative e dei Responsabili di Procedimento.

Richiamati:

- il D. Lgs.vo n.267/2000;
- l'art. 54 del Regolamento di Contabilità dell'Ente, recante disposizioni relative ai debiti fuori bilancio;
- la L.R. n.48/91 e successive modifiche ed integrazioni;
- lo statuto dell'Ente.

Per le motivazioni espresse in narrativa:

PROPONE

1. **Prendere atto** del verbale di riconciliazione contabile del 20/09/2024, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale e dal quale si rileva un debito, da parte di questo Ente e nei confronti della Società Caltanissetta Service in House Providing s.r.l., pari ad € 1.098.391,11, inclusa IVA al 22% e ridotto, a seguito di una valutazione preventiva congiunta con il Collegio dei Revisori dei Conti, ad € 754.474,67 poichè i così detti "costi generali amministrativi" sostenuti negli anni 2016 – 2023 non possono ritenersi riconoscibili come debito fuori bilancio;
2. **Riconoscere** che per le somme determinate con il verbale di riconciliazione richiamato al punto 1) e ridotte ad € 754.474,67 ricorrono i presupposti per l'applicazione dell'art. 194, comma 1, lett. e) del D.Lgs. 267/2000 attesa l'utilità ed arricchimento per l'Ente conseguente, nell'ambito dell'espletamento delle pubbliche funzioni e servizi di competenza, all'eliminazione delle condizioni di pericolo determinatesi nelle infrastrutture provinciali (Edifici scolastici, patrimonio e viabilità) ottenuta con il mantenimento conservativo operato con i piccoli e reiterati lavori di manutenzione eseguiti dalla società in questione.
3. **Disporre** al Dirigente del settore IV di adottare i conseguenti necessari atti dirigenziali di impegno, liquidazione e pagamento.
4. **Conferire** al presente atto l'immediata esecutività, ai sensi dell'art.12 II comma della L.R. n. 44/91, stante l'urgenza di provvedere al suddetto riconoscimento e l'approssimarsi della fine dell'esercizio contabile 2024.

Il Dirigente
Ing. Mario Denaro

REGOLARITA' TECNICA DEL IV SETTORE

Si esprime parere favorevole per la regolarità tecnica

Caltanissetta, li 09-12-2024

Il Dirigente
Ing. Mario Denaro

REGOLARITA' CONTABILE

Per la regolarità contabile si esprime parere favorevole.

Caltanissetta, li 09-12-2024

Il Dirigente dei Servizi Finanziari

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTA la superiore proposta di Deliberazione che qui si intende integralmente trascritta;

VISTO il parere espresso dal Dirigente del IV Settore sulla proposta, come riportato in narrativa ai sensi dell'art.12 della L.R. n.23.12.2000 n.30;

VISTO il parere di regolarità contabile espresso dal Dirigente del servizio di ragioneria, ai sensi della stessa norma di cui alla L.R. n. 30/2000;

VISTO il parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti con Verbale n. 24 del 12-12-2024, acquisito agli atti dell'Ente al prot. gen. n. 20608 del 13-12-2024;

ATTESTATO che in applicazione del Piano Triennale 2024-2026 di prevenzione della corruzione e dell'illegalità, approvato con Determinazione Commissariale con i poteri del Presidente n. 7 del 22/01/2024, per il sottoscritto non sussistono conflitti di interesse in relazione alla presente fattispecie ai sensi della vigente normativa in materia e delle disposizioni regolamentari di questo Ente.

RITENUTA la proposta meritevole di approvazione;

DELIBERA

1. **Prendere atto** del verbale di riconciliazione contabile del 20/09/2024, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale e dal quale si rileva un debito, da parte di questo Ente e nei confronti della Società Caltanissetta Service in House Providing s.r.l., pari ad € 1.098.391,11, inclusa IVA al 22% e ridotto, a seguito di una valutazione preventiva congiunta con il Collegio dei Revisori dei Conti, ad € 754.474,67 poiché i così detti "costi generali amministrativi" sostenuti negli anni 2016 – 2023 non possono ritenersi riconoscibili come debito fuori bilancio;
2. **Riconoscere** che per le somme determinate con il verbale di riconciliazione richiamato al punto 1) e

ridotte ad € 754.474,67 ricorrono i presupposti per l'applicazione dell'art. 194, comma 1, lett. e) del D.Lgs. 267/2000 attesa l'utilità ed arricchimento per l'Ente conseguente, nell'ambito dell'espletamento delle pubbliche funzioni e servizi di competenza, all'eliminazione delle condizioni di pericolo determinatesi nelle infrastrutture provinciali (Edifici scolastici, patrimonio e viabilità) ottenuta con il mantenimento conservativo operato con i piccoli e reiterati lavori di manutenzione eseguiti dalla società in questione.

3. **Disporre** al Dirigente del settore IV di adottare i conseguenti necessari atti dirigenziali di impegno, liquidazione e pagamento.
4. **Conferire** al presente atto l'immediata esecutività, ai sensi dell'art.12 II comma della L.R. n. 44/91, stante l'urgenza di provvedere al suddetto riconoscimento e l'approssimarsi della fine dell'esercizio contabile 2024.

Letto, confermato e sottoscritto

Il Segretario Generale
Dott. Eugenio M. Alessi

Il Commissario Straordinario
Dott.ssa Dorotea Di Trapani

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia del presente provvedimento è stato pubblicato nel sito internet del Libero Consorzio Comunale di Caltanissetta, sez. Albo Pretorio "on-line", per 15 giorni consecutivi:
dal 14.12.2024 al 28.12.2024 e contro di essa non sono state prodotte opposizioni.

Caltanissetta, li

IL RESPONSABILE DELLA TENUTA
DELL'ALBO PRETORIO

IL SEGRETARIO GENERALE

ESECUTIVITA'

- La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data, in quanto dichiarata, dall'Organo deliberante, immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art. 16 L. 44/1991;
- La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data, dopo il decimo giorno dalla relativa pubblicazione, ai sensi dell'art. 12, I comma l.r. 44/1991.

IL SEGRETARIO GENERALE